

— V

MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA

MD 2012, m. Chișinău, str. 31 August 1989, nr. 82
tel. 23-47-95, fax 23-47-97



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA

MD-2012, м. Кишинэу, ул. 31 Август 1989 №82
тел.23-47-95, факс 23-47-97

28.05.13 Nr. 03/4546

La Nr. _____ din _____

Ministerul Finanțelor

Cu referire la adresa Ministerului Finanțelor nr. 16-04/354 din 17 mai 2013 reiterăm opinia expusă în scrisoarea Ministerului Justiției nr. 03/3537 din 19 aprilie 2013. Suplimentar, relevăm următoarele.

Pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 1396 din 12 decembrie 2007 cu privire la unele aspecte ce țin de repartizarea profitului net anual al întreprinderilor de stat și al societăților pe acțiuni cu cotă de participare a statului (abrogată prin Hotărârea Guvernului nr. 110 din 23 februarie 2011) prevedea că “Se stabilește că, în unele cazuri, **cu acordul prealabil al Guvernului**, partea din profitul net, în proporție nu mai mică de 90 la sută din valoarea acestuia, poate fi utilizată pentru investiții în vederea dezvoltării producției întreprinderii cu capitalizarea obligatorie a acesteia (majorarea capitalului social)”.

Detreminarea sensului exact al acestei norme implică utilizarea metodei interpretării sistemice care se bazează în stabilirea înțelesului unor norme pe coroborarea lor cu alte norme.

Guvernul este un organ executiv colegial alcătuit din Prim-ministru, pri-viceprim-ministru, viceprim-miniștri, miniștri și alți membri stabiliți prin lege organică (art. 97 al Constituției). Potrivit art. 102 al Constituției „Guvernul adoptă hotărâri, ordonanțe și dispoziții. Hotărârile se adoptă pentru organizarea executării legilor. Ordonanțele se emit în condițiile articolului 106². Hotărârile și ordonanțele adoptate de Guvern se semnează de Prim-ministru, se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii lor în executare și se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Nepublicarea atrage inexistența hotărârii sau ordonanței. Dispozițiile se emit de Prim-ministru pentru organizarea activității interne a Guvernului”.

Art. 11 alin. (1) din Legea nr. nr. 317-XV din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale stabilește că “Pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și a celor ce decurg din Legea cu privire la Guvern, pentru organizarea executării legilor, Guvernul adoptă hotărâri și ordonanțe”. Concomitent, conform art. 12 alin. (1) din aceeași Lege “Deciziile Guvernului care au caracter normativ sau o importanță generală se elaborează sub formă de hotărâre”.

MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	3
DATA	30.05.2013
CODUL	

În Hotărîrea nr. 14 din 18 martie 1999 cu privire la interpretarea unor dispoziții din art. 94 alin. (2) și art. 102 alin. (3) din Constituția Republicii Moldova, Curtea Constituțională a statuat că „Decretele prezidențiale și hotărârile Guvernului, ca acte ce emană de la o autoritate publică, prin natura lor sînt acte administrative de autoritate. Ele sînt emise (adoptate) în baza și în vederea executării legii pentru nașterea, modificarea sau stingerea unor raporturi juridice. Executarea lor este asigurată de autoritatea publică prin sancționarea celor în culpă. Aceste acte sînt supuse următoarelor condiții de validitate:

- să fie emise (adoptate) de organul competent;
- să fie emise pe baza și în vederea executării legii (constituționale, organice, ordinare);
- să fie semnate de funcționarul public competent;
- să fie emise în forma scrisă;
- să cuprindă elemente de formă (semnătura funcționarului, data emiterii (adoptării), numărul cronologic, aplicarea sigiliului (ștampilei) organului emitent);
- să fie contrasemnate, atunci cînd legea o cere;
- să fie emise cu respectarea procedurii de votare pentru actele adoptate de organul colectiv;
- să fie publicate în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și aduse la cunoștința celor interesați.

Nerespectarea condițiilor de validitate la adoptarea sau emiterea acestor acte atrage nulitatea sau inexistența lor”.

Art. 25 alineatul patru din Legea cu privire la Guvern nr. 64-XII din 31 mai 1990 (pînă la modificarea operată prin Legea nr. 5 din 12 ianuarie 2011 privind modificarea și completarea Legii nr. 64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern) stipula că “Hotărârile se adoptă cu votul majorității membrilor Guvernului prezenți la ședință, iar ordonanțele – cu votul majorității membrilor Guvernului”. Totodată, alineatul trei din acest articol prevede că “Ședințele Guvernului sînt prezidate de Prim-ministru sau de unul din viceprim-miniștri. Ședințele sînt deliberative, dacă la ele participă majoritatea membrilor Guvernului”.

Din conținutul art. 28 al Legii cu privire la Guvern rezultă cu claritate că Prim-viceprim-ministrul și viceprim-miniștrii sînt în drept să adreseze indicații ministerelor și altor autorități subordonate Guvernului pentru asigurarea îndeplinirii hotărîrilor, ordonanțelor și dispozițiilor Guvernului. *O indicație dată de prim-viceprim-ministru este subsecventă unui act al Guvernului și nicidecum nu-l poate substitui.*

Pct. 7 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 34 din 17 ianuarie 2001 dispune că „Guvernului îi sînt prezentate spre examinare chestiunile ce constituie competențe ale lui, precum și chestiunile, atribuite în competențele altor organe ale administrației publice din subordinea Guvernului și care le vizează interesele, dacă aceste organe nu au adoptat hotărîri acceptabile pentru toate părțile implicate”. Iar pct. 8 din Regulamentul menționat prevede că “Asupra chestiunilor care comportă decizii ale Guvernului sînt

prezentate propuneri argumentate, proiecte de hotărâri, ordonanțe, dispoziții în conformitate cu legislația în vigoare”.

În corespundere cu prevederile menționate supra, pentru obținerea acordului Guvernului privind utilizarea de către întreprinderile de stat și societățile pe acțiuni cu cotă de stat în anul 2008 a profitului net pentru investiții în vederea dezvoltării producției întreprinderii, cu capitalizarea obligatorie a acestora (pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 1396 din 12 decembrie 2007), Ministerul Economiei și Comerțului urma să inițieze un proiect de hotărâre a Guvernului, care, după coordonarea cu organele și instituțiile interesate, supunerea expertizei anticorupție și juridice, trebuia prezentat spre examinare și adoptare Guvernului (a se vedea și pct. 10 alineatul patru din Regulamentul Ministerului Economiei și Comerțului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.735 din 19 iunie 2008, în vigoare la momentul emiterii indicației prim-viceprim-ministrului nr. 0204-943 din 7 august 2008).

În subsidiar, remarcăm că în conformitate cu pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 110 din 23 februarie 2011 (prin care s-a abrogat Hotărârea Guvernului nr. 1396 din 12 decembrie 2007) scutirea societăților pe acțiuni cu cotă de participare a statului și a întreprinderilor de stat de la plata dividendelor sau defalcărilor în bugetul de stat se realizează în temeiul unei hotărâri de Guvern.

În contextul prevederilor legale citate supra, semnalăm că acordul Guvernului prevăzut în pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 1396 din 12 decembrie 2007 urma să fie realizat printr-o hotărâre a Guvernului, adoptată în cadrul ședinței de Guvern (art. 25 din Legea cu privire la Guvern).

Viceministru



Vladimir GROSU